



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ \_\_\_\_\_ สำนักงานอธิการบดี กองคลัง โทร. 3132

ที่ ศธ 0515(6)/ ๓๐๑๙ \_\_\_\_\_ วันที่ 5 ต.ค. 255๐

เรื่อง การดำรงตำแหน่งบริหารของพนักงานมหาวิทยาลัย และการเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่ง

เรียน รองอธิการบดีฝ่ายบริหาร

สรุปเรื่อง กรณีที่ 1

คณะสัตวแพทยศาสตร์รายงาน ว่า ตามโครงสร้างอัตรากำลังของคณะฯ ถูกกำหนดโดยเงื่อนไขการใช้ตำแหน่งพนักงานมหาวิทยาลัยแทนอัตราข้าราชการในรูปแบบเดิม ทำให้ปัจจุบันคณะฯ มีอาจารย์ทั้งสิ้น 65 อัตรา แต่มีข้าราชการตำแหน่งอาจารย์เพียง 16 อัตรา อีกทั้งข้าราชการได้ลาศึกษาต่อเพื่อพัฒนาศักยภาพในระดับปริญญาโท-เอก ถึง 6 อัตรา ทำให้การบริหารจัดการหลักเลี้ยวไม่ได้ที่จะต้องใช้อัตรากำลังของพนักงานมหาวิทยาลัยสายอาจารย์มาทำงานบริหาร มีหน้าที่เทียบเท่าตำแหน่งรองคณบดี ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมต่อผู้มาปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว อีกทั้งเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการบริหารจัดการและเพื่อเป็นขวัญกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น คณะฯ จึงเสนอให้มหาวิทยาลัยพิจารณากำหนดค่าตอบแทนพนักงานรองคณบดีคณะสัตวแพทยฯ ในอัตราเดือนละ 11,200 บาท

มหาวิทยาลัยพิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ พ.ศ.2530 กำหนดให้ตำแหน่งรองคณบดีจะต้องเป็นข้าราชการพลเรือนของมหาวิทยาลัย แต่จากเหตุผลและความจำเป็นที่คณะฯ ได้นำเสนอมหาวิทยาลัยพิจารณานั้น มหาวิทยาลัยไม่ขัดข้อง แต่จะต้องให้ถูกต้องตามกฎหมายระเบียบด้วย ซึ่งมหาวิทยาลัยจะได้หาแนวทางต่อไป

กรณีที่ 2

คณะอุตสาหกรรมเกษตรรายงาน ว่า เนื่องจากคณะฯ ไม่ได้แต่งตั้งข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยให้ดำรงตำแหน่งผู้ช่วยคณบดีตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ พ.ศ.2530 ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมต่อพนักงานมหาวิทยาลัยผู้มาปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว อีกทั้งเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการบริหารจัดการ และเพื่อเป็นขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงาน คณะฯ จึงเสนอให้มหาวิทยาลัยพิจารณากำหนดค่าตอบแทนแก่พนักงานมหาวิทยาลัยปฏิบัติหน้าที่เทียบเท่าตำแหน่งผู้ช่วยคณบดีคณะอุตสาหกรรมเกษตร ในอัตราเดือนละ 3,400 บาท

มหาวิทยาลัยมีข้อสั่งการให้นิติกรมมหาวิทยาลัยพิจารณา ทั้งนี้ นิติกรได้แจ้งว่า เป็นเรื่องในลักษณะเดียวกันกับกรณีที่ 1 และได้หารือคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว

กฎ/ระเบียบ/ข้อมูลที่เกี่ยวข้อง

1. ได้รับแจ้งจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งนิติกรมมหาวิทยาลัย สรุปได้ว่า มหาวิทยาลัยสามารถแต่งตั้งพนักงานมหาวิทยาลัยให้ดำรงตำแหน่งบริหารได้ และบุคคลดังกล่าวมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งด้วย
2. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร 0901/0952 เรื่อง หารือการดำรงตำแหน่งบริหารของพนักงานมหาวิทยาลัยและการเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งผู้บริหารของหน่วยงานที่จัดตั้งโดยสภามหาวิทยาลัย แจ้งถึง

มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ทราบว่า พนักงานระบบใหม่ที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งบริหารและปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งบริหารแล้ว ย่อมมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ.2538 ด้วย ดังนั้น ผู้บริหารหน่วยงานภายในระดับคณะที่จัดตั้งโดยสภามหาวิทยาลัย จึงมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ.2538 จากเงินงบประมาณได้

ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และเห็นสมควรแจ้งให้ทุกส่วนราชการทราบ และถือปฏิบัติ



(นางสาวสุคนธ์ ชากี)

หัวหน้างานการเงิน รักษาราชการแทน

ผู้อำนวยการกองคลัง

คำสั่ง


แจ้งตามเสนอ



8 ต.ค. 2550

รองศาสตราจารย์ นายแพทย์วิษระ รุจิเวชพงศธร  
รองอธิการบดีฝ่ายบริหาร ปฏิบัติราชการแทน  
อธิการบดีมหาวิทยาลัยเชียงใหม่

สำเนาถูกต้อง



นายมนต์ลักษณ์ สุประดิษฐ์  
นักวิชาการเงินและบัญชี ๕

กองการเจ้าหน้าที่  
รับที่ ๘๕๙๙  
วันที่ ๒๗/๑๒/๕๐  
เวลา.....

เลขที่ 8๐  
วันที่ ๒๗/๑๒/๕๐  
เวลา.....

ที่ นร ๐๔๐๑/ ๑๑๕๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๐

เรื่อง ขอรื้อการแต่งตั้งพนักงานมหาวิทยาลัยเป็นผู้บริหาร

เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยเชียงใหม่

อ้างถึง หนังสือมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ที่ ศธ ๐๕๑๕(๔)/๖๔๑๐ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การแต่งตั้งบุคลากรให้ดำรงตำแหน่งบริหาร
- (๒) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การดำรงตำแหน่งรองคณบดี
- (๓) สำเนาหนังสือกรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ น. ๑๑๓๑๐/๒๕๔๒  
ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๔๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ได้ขอรื้อหรือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับการดำรงตำแหน่งรองคณบดีของบุคคลซึ่งไม่ได้เป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ความละเอียดทราบแล้ว นั้น


สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนว่า ในปัญหาทำนองเดียวกันนี้ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ได้เคยขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับการดำรงตำแหน่งบริหาร ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้มีความเห็นว่ามีกฎหมายจะบัญญัติให้การแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งบริหารต้องแต่งตั้งจากข้าราชการพลเรือนก็ตาม แต่เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าในขณะที่มีการตรากฎหมายจัดตั้งมหาวิทยาลัย บุคลากรในหน่วยงานของมหาวิทยาลัยมีแต่เพียงผู้ที่เป็นข้าราชการพลเรือนของมหาวิทยาลัยเท่านั้น ต่อมาเมื่อคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้มหาวิทยาลัยรับพนักงานมหาวิทยาลัยทดแทนตำแหน่งข้าราชการที่เกษียณอายุราชการหรือลาออกจากราชการ เพื่อรองรับการเตรียมความพร้อมที่จะเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ทำให้ปัจจุบันบางหน่วยงานของมหาวิทยาลัยไม่มีข้าราชการพลเรือนปฏิบัติงานอยู่เลยหรือมีอยู่จำนวนน้อยมาก ดังนั้น ถ้อยคำที่ปรากฏอยู่ในกฎหมายนั้นมีความมุ่งหมายเฉพาะแต่เพียงว่าประสงค์ที่จะให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งบริหารต้องแต่งตั้งจากบุคลากรของมหาวิทยาลัยเท่านั้น บัดนี้ เมื่อบุคลากรประจำของมหาวิทยาลัยมีทั้งที่เป็นข้าราชการพลเรือนของมหาวิทยาลัยและผู้ที่เป็นพนักงานมหาวิทยาลัย ประกอบกับบุคลากรประเภท

พนักงานมหาวิทยาลัยนับวันก็มีแต่จะเพิ่มจำนวนขึ้น ขณะที่บุคลากรประเภทข้าราชการพลเรือนของมหาวิทยาลัยมีจำนวนลดลงอย่างต่อเนื่อง การจะห้ามมิให้พนักงานมหาวิทยาลัยดำรงตำแหน่งผู้บริหารหน่วยงานต่างๆ จะเป็นอุปสรรคต่อการบริหารกิจการของมหาวิทยาลัย และไม่ตรงกับเจตนารมณ์ของกฎหมายด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) และ (๒) อีกทั้งข้อหาหรือของมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ในครั้งนี้ก็มิได้ปรากฏว่ามีข้อเท็จจริงหรือข้อกฎหมายใหม่ที่จะทำให้ผลของการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงไปแต่อย่างใด ดังนั้น เรื่องนี้จึงไม่มีกรณีที่จะต้องเสนอคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาวินิจฉัยให้ความเห็นทางกฎหมาย

อนึ่ง สำนักงานฯ ขอเรียนให้ทราบด้วยว่า ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๔๒ คณะรัฐมนตรีได้วางระเบียบปฏิบัติในเรื่องการตีความและให้ความเห็นในทางกฎหมายของคณะกรรมการกฤษฎีกาไว้ว่า เมื่อคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในทางกฎหมายเป็นประการใดแล้ว โดยปกติให้เป็นไปตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๓)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(คุณพรทิพย์ จਾਲะ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙

ฝ่ายกฎหมายการศึกษา ๒

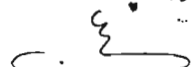
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๔๓๙

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๔

[www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)

[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)

สำเนาถูกต้อง



(นายเชิดชาย บันสิทธิ์)  
อธิการ

มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์
รับที่ 4678
วันที่ 16 ก.ค. ๒๕๕๐
เวลา 11

ที่ นร ๐๙๐๑/๐๙๕๒

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

เรื่อง ขอรื้อการดำรงตำแหน่งบริหารของพนักงานมหาวิทยาลัยและการเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งผู้บริหารของหน่วยงานที่จัดตั้งโดยสภามหาวิทยาลัย

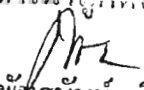
เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

อ้างถึง หนังสือมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ที่ ศธ ๐๕๒๑/๑๙๓๓  
ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การแต่งตั้งบุคลากรให้ดำรงตำแหน่งบริหาร (เรื่องเสร็จที่ ๑๘๑/๒๕๕๐)
- (๒) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง คุณสมบัติของคณบดีและหัวหน้าภาควิชา (เรื่องเสร็จที่ ๕๔๒/๒๕๕๙)
- (๓) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับการดำรงตำแหน่งกรรมการสภามหาวิทยาลัย (เรื่องเสร็จที่ ๕๔๓/๒๕๕๙)
- (๔) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การดำรงตำแหน่งรองคณบดี (เรื่องเสร็จที่ ๑๘๘/๒๕๕๐)

ตามหนังสือที่อ้างถึง มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ได้ขอรื้อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับการดำรงตำแหน่งบริหารของพนักงานมหาวิทยาลัยและการเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งผู้บริหารของหน่วยงานที่จัดตั้งโดยสภามหาวิทยาลัย สองประเด็น คือ ประเด็นที่หนึ่ง ผู้บริหารหน่วยงานภายในระดับคณะที่จัดตั้งโดยสภามหาวิทยาลัยสามารถเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งจากเงินงบประมาณได้หรือไม่

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า ประเด็นข้อกฎหมายที่ขอรื้อมานี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้เคยวินิจฉัยไว้แล้วในบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การแต่งตั้งบุคลากรให้ดำรงตำแหน่งบริหาร สรุปความได้ว่า พนักงานสถาบันระบบใหม่ที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งบริหารและปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งบริหารแล้ว ย่อมมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ ด้วย ดังนั้น ผู้บริหารหน่วยงานภายในระดับคณะที่จัดตั้งโดยสภามหาวิทยาลัยจึงมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑))

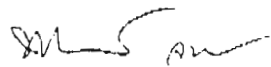
ตำแหน่งผู้ทรง  
  
(นางพัชรีนันท์ กิตติกา)  
บุคลากร 6

ประเด็นที่สอง มหาวิทยาลัยสามารถแต่งตั้งพนักงานมหาวิทยาลัยให้ดำรงตำแหน่งผู้ช่วยอธิการบดีและผู้ช่วยคณบดีตามมาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ พ.ศ. ๒๕๒๒ และตามข้อบังคับมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ว่าด้วยการบริหารงานของคณะที่จัดตั้งโดยสภามหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้หรือไม่

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า ประเด็นข้อกฎหมายที่ขอหารือมานี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๔) ได้มีคำวินิจฉัยไว้เป็นแนวทางที่ชัดเจนแล้วว่า คำว่า “ข้าราชการพลเรือนของมหาวิทยาลัย” ที่ปรากฏอยู่ในมาตราต่าง ๆ ของกฎหมาย มีความมุ่งหมายเฉพาะแต่เพียงว่าประสงคที่จะให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งบริหารในมหาวิทยาลัยต้องแต่งตั้งจากบุคลากรประจำมหาวิทยาลัยเท่านั้น การห้ามมิให้พนักงานมหาวิทยาลัยดำรงตำแหน่งผู้บริหารหน่วยงานต่าง ๆ จะเป็นอุปสรรคต่อการบริหารกิจการของมหาวิทยาลัย และไม่ตรงกับเจตนารมณ์ของกฎหมายด้วย นอกจากนี้ ข้อบังคับมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ว่าด้วยการบริหารงานของคณะที่จัดตั้งโดยสภามหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๔๗ มิได้กำหนดคุณสมบัติของผู้ช่วยอธิการบดีและผู้ช่วยคณบดีว่า ต้องเป็นข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ดังนั้น มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์จึงแต่งตั้งพนักงานมหาวิทยาลัยให้ดำรงตำแหน่งผู้ช่วยอธิการบดีและผู้ช่วยคณบดีตามมาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ พ.ศ. ๒๕๒๒ และตามข้อบังคับมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ว่าด้วยการบริหารงานของคณะที่จัดตั้งโดยสภามหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๒) - (๔))

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงขอส่งสำเนาคำวินิจฉัยดังกล่าวมาเพื่อทราบ ทั้งนี้ เป็นไปตามความในข้อ ๖ แห่งระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่าด้วยการรับปรึกษาให้ความเห็นทางกฎหมายของกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่กำหนดว่าในกรณีที่เคยมีคำวินิจฉัยในประเด็นเดียวกันมาแล้ว เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาสามารถตอบปัญหาที่ขอหารือมาโดยส่งคำวินิจฉัยที่เคยมีมาแล้วไปให้โดยไม่ต้องดำเนินการให้มีการพิจารณาใหม่ก็ได้  
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๔

ฝ่ายกฎหมายการศึกษา ๒

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๔ ต่อ ๔๔๓, ๔๓๖

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๔

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

(นางพัทธนันท์ กิติกา)

บุคลากร 6